



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
БЕЗЕНЧУКСКОГО РАЙОНА

ул. Луговцева, д. 8, п. Безенчук, 446250

Директору ГБОУ СОШ № 1 п.
Безенчук

Энговатову О.А.

30.09.2015 № 24-53-15

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
требований ФЗ «О противодействии
терроризму»

Прокуратурой Безенчукского района Самарской области проведена проверка соблюдения требований ФЗ «О противодействии терроризму».

В ходе проверки выявлены нарушения в деятельности образовательных учреждений в части несоблюдения отдельных требований законодательства о противодействии терроризму.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона № 35-ФЗ от 06.03.06 «О противодействии терроризму», к основным принципам противодействия терроризму относится приоритет мер предупреждения терроризма.

По правилам со ст.ст. 5, 8, 9 Федерального закона «О противодействии терроризму», борьба с терроризмом осуществляется в целях защиты личности, общества от терроризма, выявления и устранения причин и условий, способствующих осуществлению террористической деятельности.

Должностные лица должны оказывать содействие органам, осуществляющим борьбу с терроризмом в форме разработки и реализации профилактических, организационных и иных мер предупреждения, выявления и пресечения террористической деятельности.

В соответствии с ч. 2 ст. 4 Федерального закона № 124-ФЗ от 24 июля 1998 года «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», государственная политика в интересах детей является приоритетной и основана на поддержке семьи в целях обеспечения воспитания, отдыха и оздоровления детей, защиты их прав, подготовки их к полноценной жизни в обществе.

Одним из основных принципов борьбы с терроризмом, согласно статьям 2, 3 Федерального закона № 35 от 06 марта 2006 года «О противодействии терроризму» является приоритет мер по предупреждению терроризма. Борьба с терроризмом в Российской Федерации осуществляется в целях выявления и устранения причин и условий, способствующих

ВЧ № 003631

осуществлению террористической деятельности. Целью борьбы с терроризмом является предупреждение, выявление, пресечение террористической деятельности.

В силу ст. 5 указанного Федерального закона юридические лица обеспечивают выполнение требований антитеррористической защищенности в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

Согласно ч. 7 ст. 28 Федерального закона № 273 от 29 декабря 2012 года «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В соответствии со ст. 51 указанного Закона образовательное учреждение создает условия, гарантирующие охрану и укрепление здоровья обучающихся; обеспечивает медицинское обслуживание учащихся образовательного учреждения с обязательным предоставлением помещения с соответствующими условиями для работы медицинских работников; возлагается организация питания в образовательном учреждении с предоставлением для этого помещения.

Пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 15.02.06 № 116 «О мерах по противодействию терроризму» установлено, что в целях совершенствования государственного управления в области противодействия терроризму в субъектах Российской Федерации необходимо образовать для координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также по минимизации и ликвидации последствий его проявлений антитеррористические комиссии.

Кроме того, приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 04.06.2008 № 170 утвержден комплекс мер по противодействию терроризму в сфере образования и науки, согласно которому здания образовательных учреждений и организаций науки должны быть оснащены средствами охраны, камерами видеонаблюдения, кнопками экстренного вызова полиции.

В силу п. 2 ч. 13 ст. 30 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» в предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях в зданиях и сооружениях должны быть устроены системы телевизионного наблюдения, системы сигнализации и другие системы, направленные на обеспечение защиты от угроз террористического характера и несанкционированного вторжения.

Согласно п. 5.39 СНиП 31-06-2009 от 01.01.2010 для комплексной безопасности и антитеррористической защищенности учреждений образования и их учащихся следует предусматривать на первом этаже

помещения для охраны с установкой в них систем видеонаблюдения, пожарной и охранной сигнализации и канала передачи тревожных сообщений в органы внутренних дел (вневедомственной охраны) или ситуационные центры «Службы 112».

Приказом Рособразования от 11.11.2009 № 2013 «О мерах по обеспечению пожарной и антитеррористической безопасности образовательных учреждений» предписано руководителям подведомственных образовательных учреждений принять дополнительные меры по усилению режима пожарной и антитеррористической безопасности, а органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предусмотреть в бюджетах субъектов и муниципальных образований средства на создание комплексной системы обеспечения безопасности образовательных учреждений; разработать и реализовать комплекс мероприятий по оснащению образовательных учреждений современными техническими средствами противопожарной и антитеррористической защиты (системы видеонаблюдения, тревожной сигнализации, контроля, управления доступом и эвакуацией обучающихся и работников).

В соответствии со ст. 14 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», организации обязаны планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций; планировать и проводить мероприятия по повышению устойчивости функционирования организаций обеспечению жизнедеятельности работников организаций в чрезвычайных ситуациях; обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществлять обучение работников организаций способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях; создавать и поддерживать в постоянной готовности локальные системы оповещения о чрезвычайных ситуациях.

Кроме того, в соответствии с положениями статьи 1.1 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», частная охранная организация (далее также - охрannая организация) - организация, специально учрежденная для оказания охранных услуг, зарегистрированная в установленном законом порядке и имеющая лицензию на осуществление частной охранной деятельности.

Положениями статьи 3 Закона РФ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» определены виды охранных услуг, к которым, в том числе, отнесены охрана объектов, находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах.

В порядке, установленном Правительством Российской Федерации, организациям, осуществляющим частную охранную деятельность, предоставляется право содействовать правоохранительным органам в обеспечении правопорядка, а частным детективам предоставляется право содействовать правоохранительным органам в предупреждении и раскрытии

преступлений, предупреждении и пресечении административных правонарушений.

Физическим и юридическим лицам, не имеющим правового статуса частного детектива, частного охранника или частной охранной организации, запрещается оказывать услуги, предусмотренные настоящей статьей.

Согласно статье 11 Закона РФ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», оказание услуг, перечисленных в части третьей статьи 3 данного Закона, разрешается только организациям, специально учреждаемым для их выполнения и имеющим лицензию, выданную органами внутренних дел.

Проверкой установлено, что в государственном бюджетном общеобразовательном учреждении Самарской области основная общеобразовательная школа № 1 п. Безенчук муниципального района Безенчукский охрана учреждения, обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов осуществляется лицами, не имеющими статуса частного охранника (детектива), либо частной охранной организацией, что существенно снижает уровень антитеррористической защищенности образовательного учреждения. Недостатки антитеррористической защищенности образовательного учреждения, в свою очередь, создают условия для совершения актов терроризма, угрожающих жизни и здоровью неопределенного круга лиц.

Выявленное нарушение стало возможным по причине ненадлежащего исполнения своих должностных обязанностей завхозом ГБОУ СОШ № 1 п. Безенчук, а также ввиду ненадлежащего контроля со стороны директора ГБОУ СОШ № 1 п. Безенчук, что усложняет работу субъектов, осуществляющих борьбу с терроризмом, создает условия для совершения преступлений и террористических актов.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального Закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры Безенчукского района Самарской области и принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий им способствующих недопущения их в дальнейшем.

2. Привлечь к дисциплинарной ответственности завхоза ГБОУ СОШ № 1 п. Безенчук Аристову Г.Н.

3. О дате, месте и времени рассмотрения представления уведомить прокурора Безенчукского района Самарской области.

4. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру Безенчукского района Самарской области в установленный законом месячный срок.

Исполняющий обязанности
прокурора района

юрист 1 класса



Е.Н. Макаров