



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
БЕЗЕНЧУКСКОГО РАЙОНА

ул. Луговцева, д. 8, п. Безенчук, 446250

19.04.2019 № 21-69/19-246

*Получено
7 мая 1992
14 15 2019*
Директору ГБОУ СОШ № 1
г.п. Безенчук Безенчукский район
Самарской области

Энговатову О.А.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений требований законодательства о противодействии терроризму, пожарной безопасности несовершеннолетних и молодежи

Прокуратурой Безенчукского района проведен анализ состояния законности в образовательных учреждениях в сфере обеспечения безопасности несовершеннолетних в зданиях образовательных учреждений и пожарной безопасности.

Анализ поступившей информации ОНД по м.р. Безенчукский, Хворостянский и Приволжский (далее – ОНД), а также материалы проверок контролирующих органов показал, что в здании структурного подразделения ГБОУ СОШ № 1 г.п. Безенчук детский сад «Березка» и в здании ГБОУ СОШ № 1 г.п. Безенчук допускается нарушение названного выше законодательства.

Согласно Декларации прав ребенка, принятой Генеральной Ассамблеей ООН от 20.11.1959 ребенок ввиду его физической и умственной незрелости нуждается в специальной охране и заботе, включая надлежащую правовую защиту.

В соответствии со ст.ст. 2, 38 Конституции РФ человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства. Детство находится под защитой государства.

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ» (далее Закон № 124-ФЗ) устанавливает основные гарантии прав и законных интересов ребенка.

В соответствии с ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее - Закон № 273-ФЗ) к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья и работников образовательной организации.

Частью 4 ст. 28 Закона № 273-ФЗ образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с

установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся работников образовательной организации.

Согласно ч.ч. 1,7, 12 ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее - Закон №35-ФЗ) противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на принципах обеспечения и защита основных прав и свобод человека и гражданина; приоритет мер предупреждения терроризма; минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма.

Из п. «а» ч. 3, ч. 6 ст. 3 Закона №35-ФЗ следует, что противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по: предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

В силу статьи 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» под нарушением требований пожарной безопасности понимается невыполнение или ненадлежащее выполнение специальных условий социального и (или) технического характера, установленных в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством Российской Федерации, нормативными документами или уполномоченным государственным органом.

К нормативным документам названной нормой отнесены национальные стандарты, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности (нормы и правила), правила пожарной безопасности, а также действовавшие до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов нормы пожарной безопасности стандарты, инструкции и иные документы, содержащие требования пожарной безопасности.

Понятие технического регулирования в области пожарной безопасности раскрыто в статье 4 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее - Закон №123-ФЗ) с указанием нормативных правовых актов Российской Федерации по пожарной безопасности и нормативных документов по пожарной безопасности (части 1, 2 и 3).

Согласно подпункту 2 пункта 1 статьи 6 Закона № 123-ФЗ пожарная безопасность объекта защиты считается обеспеченной при выполнении одного из следующих условий: в полном объеме выполнены требования пожарной безопасности, установленные техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании», и нормативными документами по пожарной безопасности.

В соответствии с ч. 7 ст. 83 Закона №123-ФЗ системы пожарной сигнализации должны обеспечивать подачу светового и звукового сигналов о возникновении пожара на приемно-контрольное устройство в помещении дежурного персонала или на специальные выносные устройства оповещения, а в зданиях классов функциональной пожарной опасности Ф1.1, Ф1.2, Ф4.1, Ф4.2 - с дублированием этих сигналов на пульт подразделения пожарной охраны без участия работников объекта и (или) транслирующей этот сигнал организации.

Согласно материалам проверок сотрудниками ОНД выявлены следующие нарушения.

В здании расположенном по адресу: Самарская область, Безенчукский район, п.г.т. Безенчук, ул. Садовая, 37:

Не обеспечено исправное состояние систем и средств противопожарной защиты объекта. Формирование сигналов в защищаемых помещениях (в т.ч. кабинет муз.работника, музыкальный зал, спортивный зал, методический кабинет) на управление в автоматическом режиме установками оповещения не происходит от одного пожарного извещателя. Протокол инструментального контроля работоспособности систем автоматической пожарной сигнализации от 06.03.2018 № 24-4-1 составленный ФГБУ «Судебно-экспертным учреждением ФПС «Испытательная пожарная лаборатория» по Самарской области»

Прибор управления АПС и СОУЭ не защищен от несанкционированного доступа (фактически установлен в коридоре).

Звуковые сигналы система оповещения и управления эвакуацией не обеспечивают необходимый уровень звука (уровень звукового давления системы оповещения о пожаре составляет: спальное помещение группы № 10 – 39,9 дБА; спальное помещение группы № 8 – 45,1 дБА; спальное помещение группы № 1 – 32,7 дБА; спальное помещение группы № 6 – 43,7 дБА). Протокол инструментального контроля работоспособности систем оповещения и управления эвакуации людей при пожаре от 06.03.2018 № 25-4-1 составленный ФГБУ «Судебно-экспертным учреждением ФПС «Испытательная пожарная лаборатория» по Самарской области»

Источники бесперебойного питания систем АПС и СОУЭ (аккумуляторные батареи) не обеспечивают питание указанных систем в дежурном режиме в течение 24 ч и в режиме "Тревога" не менее 3 ч. При переключении с основного источника электропитания на резервный происходит отключение АПС и СОУЭ. Протокол инструментального контроля работоспособности систем автоматической пожарной сигнализации от 06.03.2018 № 24-4-1 составленный ФГБУ «Судебно-экспертным учреждением ФПС «Испытательная пожарная лаборатория» по Самарской области»

На объекте защиты не обеспечивается проведение регламентных работ (в т.ч. в 3-4 квартале 2017 года) по техническому обслуживанию и планово-предупредительному ремонту систем противопожарной защиты зданий и сооружений. От объектового оборудования ПАК «Стрелец-мониторинг» на пульт подразделения пожарной охраны, ежемесячно не формируется сигнал «неисправность» (в ручном режиме), в соответствии с руководством по эксплуатации.

На кабели, проложенные открытым способом, не представлены сертификаты соответствия (кабели, прокладываемые открыто, должны быть не распространяющими горение).

В помещении музыкальных работников на первом этаже допускается применение электропроводов с видимыми нарушениями изоляции.

Не обеспечивается исправность, своевременное обслуживание и ремонт источников внутреннего противопожарного водопровода, не организует проведение проверок их работоспособности не реже 2 раз в год (весной и осенью) с составлением соответствующих актов.

Пожарные рукава не присоединены к пожарным кранам и пожарным стволам.

Огнетушители установленные в группах располагаются не на видных местах вблизи от выходов из помещений. Фактически все огнетушители установлены в санузлах.

Огнетушители, размещенные в коридорах, проходах установлены на высоте более 1,5 метра. Огнетушители размещены на пожарных шкафах.

На объекте защиты применяются материалы с неизвестными характеристиками (не предоставлены сертификаты соответствия пожарной безопасности). На полах в спальнях помещениях, зальном и на путях эвакуации уложен линолеум.

Ширина эвакуационного выхода из помещений на первом этаже центральной лестничной клетки (коридор, лестничная клетка, тамбур) менее нормативной (менее 0,8 м) фактическая ширина эвакуационного выхода в свету из коридора в лестничную клетку составляет – 0.75 м.

Дверь эвакуационного выхода из лестничной клетки в тамбур (правое крыло) открывается не по направлению выхода из помещения.

Ширина эвакуационных выходов второго этажа на наружные открытые лестницы (группа № 7; старшая группа; группа № 5; группа № 4; группа № 3; группа № 2; группа № 1) менее нормативной (менее 0.9 м) фактическая ширина составляет – 0.74-0.78 м.

Ширина эвакуационного выхода из раздевалки в коридор (второй этаж старшая группа) менее нормативной (менее 0.8 м) фактическая ширина составляет – 0.75 м.

Двери лестничных клеток не оборудованы устройствами для самозакрывания, а также не уплотнены в притворах.

Ширина наружных эвакуационных дверей лестничных клеток менее 1,05 м (фактически 0,8 м).

В здании расположенном по адресу: Самарская область, Безенчукский район, п.г.т. Безенчук, ул. Садовая, 44.

Не обеспечено исправное состояние систем и средств противопожарной защиты объекта. Формирование сигналов в защищаемых помещениях (в т.ч. кабинет муз.работника, музыкальный зал, спортивный зал, методический кабинет) на управление в автоматическом режиме установками оповещения не происходит от одного пожарного извещателя. Протокол инструментального контроля работоспособности систем автоматической пожарной сигнализации от 06.03.2018 № 24-4-1 составленный ФГБУ «Судебно-экспертным учреждением ФПС «Испытательная пожарная лаборатория» по Самарской области»

Прибор управления АПС и СОУЭ не защищен от несанкционированного доступа (фактически установлен в коридоре).

Звуковые сигналы система оповещения и управления эвакуацией не обеспечивают необходимый уровень звука (уровень звукового давления системы оповещения о пожаре составляет: спальное помещение группы № 10 – 39,9 дБА; спальное помещение группы № 8 – 45,1 дБА; спальное помещение группы № 1 – 32,7 дБА; спальное помещение группы № 6 – 43,7 дБА). Протокол инструментального контроля работоспособности систем оповещения и управления эвакуации людей при пожаре от 06.03.2018 № 25-4-1 составленный ФГБУ «Судебно-экспертным учреждением ФПС «Испытательная пожарная лаборатория» по Самарской области»

Источники бесперебойного питания систем АПС и СОУЭ (аккумуляторные батареи) не обеспечивают питание указанных систем в дежурном режиме в течение 24 ч и в режиме "Тревога" не менее 3 ч. При переключении с основного источника электропитания на резервный происходит отключение АПС и СОУЭ. Протокол инструментального контроля работоспособности систем автоматической пожарной сигнализации от 06.03.2018 № 24-4-1 составленный ФГБУ «Судебно-экспертным учреждением ФПС «Испытательная пожарная лаборатория» по Самарской области»

На объекте защиты не обеспечивается проведение регламентных работ (в т.ч. в 3-4 квартале 2017 года) по техническому обслуживанию и планово-предупредительному ремонту систем противопожарной защиты зданий и сооружений. От объектового оборудования ПАК «Стрелец-мониторинг» на пульт подразделения пожарной охраны, ежемесячно не формируется сигнал «неисправность» (в ручном режиме), в соответствии с руководством по эксплуатации.

На кабели, проложенные открытым способом, не представлены сертификаты соответствия (кабели, прокладываемые открыто, должны быть не распространяющими горение).

В помещении музыкальных работников на первом этаже допускается применение электропроводов с видимыми нарушениями изоляции.

Не обеспечивается исправность, своевременное обслуживание и ремонт источников внутреннего противопожарного водопровода, не организует проведение проверок их работоспособности не реже 2 раз в год (весной и осенью) с составлением соответствующих актов.

Пожарные рукава не присоединены к пожарным кранам и пожарным стволам.

Огнетушители установленные в группах располагаются не на видных местах вблизи от выходов из помещений. Фактически все огнетушители установлены в санузлах.

Огнетушители, размещенные в коридорах, проходах установлены на высоте более 1,5 метра. Огнетушители размещены на пожарных шкафах.

На объекте защиты применяются материалы с неизвестными характеристиками (не предоставлены сертификаты соответствия пожарной безопасности). На полах в спальнях помещениях, зальном и на путях эвакуации уложен линолеум.

Ширина эвакуационного выхода из помещений на первом этаже центральной лестничной клетки (коридор, лестничная клетка, тамбур) менее нормативной (менее 0,8 м) фактическая ширина эвакуационного выхода в свету из коридора в лестничную клетку составляет – 0.75 м.

Дверь эвакуационного выхода из лестничной клетки в тамбур (правое крыло) открывается не по направлению выхода из помещения.

Ширина эвакуационных выходов второго этажа на наружные открытые лестницы (группа № 7; старшая группа; группа № 5; группа № 4; группа № 3; группа № 2; группа № 1) менее нормативной (менее 0.9 м) фактическая ширина составляет – 0.74-0.78 м.

Ширина эвакуационного выхода из раздевалки в коридор (второй этаж старшая группа) менее нормативной (менее 0.8 м) фактическая ширина составляет – 0.75 м.

Двери лестничных клеток не оборудованы устройствами для самозакрывания, а также не уплотнены в притворах.

Ширина наружных эвакуационных дверей лестничных клеток менее 1,05 м (фактически 0,8 м).

Звуковые сигналы система оповещения и управления эвакуацией не обеспечивают необходимый уровень звука (уровень звукового давления системы оповещения о пожаре составляет: спальное помещение группы № 10 – 39,3 дБА; спальное помещение группы № 8 – 46,7 дБА; спальное помещение группы № 1 – 32,4 дБА; спальное помещение группы № 6 – 44,3 дБА). Протокол инструментального контроля работоспособности систем оповещения и управления эвакуации людей при пожаре от 30.10.2018 № 194-4-1 составленный ФГБУ «Судебно-экспертным учреждением ФПС «Испытательная пожарная лаборатория» по Самарской области»

Частью 7 ст. 28 Закона № 273-ФЗ предусмотрено, что образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, а также за жизнь и здоровье обучающихся.

Причинами и условиями допущенных нарушений закона явилось ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей заместителем директора по УВР ГБОУ СОШ № 1 г.п. Безенчук Дмитриевой Л.А., а также отсутствие ведомственного контроля, за работой подчиненных, со стороны руководства учреждения.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя от прокуратуры района и принять конкретные меры к устранению нарушений закона, причин и условий, им способствующих, а также по недопущению их впредь.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности заместителя директора по УВР ГБОУ СОШ № 1 г.п. Безенчук Дмитриевой Л.А., иных должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях закона.

3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в письменной форме в установленный законом срок.

4. О дате и времени рассмотрения проинформировать прокуратуру района.

Исполняющий обязанности
прокурора района

советник юстиции



К.М. Харисов