



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПРОКУРАТУРА
БЕЗЕНЧУКСКОГО РАЙОНА**

ул. Луговцева, 8, п. Безенчук, 446250

Директору ГБОУ СОШ № 1
п.г.т. Безенчук

Энговатову О.А.

11.05.21 № 21 03-1021/600

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства об
антитеррористической безопасности, о
противодействии экстремизму

Прокуратурой района во исполнение указание прокуратуры Самарской области от 29.06.2011 № 69-орг/21 «Об активизации надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи» проведена проверка соблюдения требований законодательства об антитеррористической безопасности, о противодействии экстремизму в ГБОУ СО СОШ № 1 п.г.т. Безенчук.

Согласно Декларации прав ребенка, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1959 ребенок ввиду его физической и умственной незрелости нуждается в специальной охране и заботе, включая надлежащую правовую защиту.

Конвенция о правах ребенка, одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989 обязывает подписавшие ее государства обеспечивать детям такую защиту и заботу, которые необходимы для их благополучия (п. 2 ст. 3), принимать все необходимые меры для осуществления прав, признанных в Конвенции (ст. 4), признавать право каждого ребенка на уровень жизни, необходимый для его физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития (п. 1 ст. 27).

В соответствии со ст.ст. 2, 38 Конституции РФ человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства. Детство находится под защитой государства.

Федеральным законом от 24.07.1998 №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ» установлены основные гарантии прав и законных интересов ребенка. В соответствии со ст. 4 названного закона целями государственной политики в интересах детей являются защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие. Государственная политика в интересах детей является

СЕРИЯ БЧ № 004828

приоритетной, одним из основных ее принципов является ответственность должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка, причинение ему вреда.

В соответствии со ст. 3 «Конвенции о правах ребенка», принятой 20.11.1989, во всех действиях в отношении детей, независимо от того, предпринимаются они государственными или частными учреждениями, первоочередное внимание должно уделяться наилучшему обеспечению интересов ребенка.

Согласно ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее - Закон № 273-ФЗ) к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья и работников образовательной организации.

Частью 4 ст. 28 Закона № 273-ФЗ образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно требованиям ст. 2 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» основной задачей деятельности субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений является предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому, а также обеспечение защиты жизни и законных интересов несовершеннолетних.

Статьей 2 Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» установлены основные принципы противодействия экстремистской деятельности, к которым относятся: признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина, а равно законных интересов организаций; законность; гласность; приоритет обеспечения безопасности Российской Федерации; приоритет мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности; сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, иными организациями, гражданами в противодействии экстремистской деятельности; неотвратимость наказания за осуществление экстремистской деятельности.

Экстремистскими материалами признаются предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалистской рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику

совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы.

Согласно статье 13 указанного Закона, на территории Российской Федерации запрещается распространение экстремистских материалов, а также их производство или хранение в целях распространения. В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, производство, хранение или распространение экстремистских материалов является правонарушением и влечет за собой ответственность.

Порядок ведения федерального списка экстремистских материалов устанавливается федеральным органом государственной регистрации.

Порядок ведения федерального списка экстремистских материалов установлен Приказом Минюста России от 11.12.2015 № 289, согласно которому ведение федерального списка осуществляется Минюстом России в электронном виде путем последовательного внесения в него записей. Доступ к сведениям об информационных материалах, содержащимся в федеральном списке, обеспечивается путем размещения его на официальном сайте Минюста России в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и посредством его опубликования.

В нарушение требований означенного законодательство, должностным лицом, ответственным за проведение сверок библиотечного фонда, актуальный федеральный список экстремистских материалов не представлен, что свидетельствует о невладеии должностным лицом необходимой информацией в данной сфере и ненадлежащим исполнением обязанностей.

Согласно ч.ч. 1,7, 12 ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее - Закон №35-ФЗ) противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на принципах обеспечения и защиты основных прав и свобод человека и гражданина; приоритет мер предупреждения терроризма; минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма.

Из п. «а» ч. 3, ч. 6 ст. 3 Закона №35-ФЗ следует, что противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по: предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Согласно ч. 3.1 ст. 5 Закона №35-ФЗ юридические лица, использующие принадлежащее им имущество в социальных, благотворительных, культурных, образовательных или иных общественно полезных целях, не связанных с извлечением прибыли, выполняют требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), используемых для осуществления указанных видов деятельности и находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее - Требования), которые устанавливают обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации (далее - объект (территория)).

Согласно п. 20 Требований пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях) достигается, в том числе, посредством организации и обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов на объектах (территориях), своевременного выявления фактов нарушения пропускного режима, попыток вноса (ввоза) и проноса (провоза) запрещенных предметов (взрывчатых веществ, оружия, боеприпасов, наркотических и других опасных предметов и веществ) на объекты (территории), организации санкционированного допуска на объекты (территории) посетителей и автотранспортных средств, исключения фактов бесконтрольного пребывания на объектах (территориях) посторонних лиц и нахождения транспортных средств на объектах (территориях) или в непосредственной близости от них. Согласно п. 20 Требований пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях) достигается, в том числе, посредством организации круглосуточных охранных мероприятий, обеспечения ежедневного обхода и осмотра уязвимых мест и участков объектов (территорий), а также периодической проверки (обхода и осмотра) зданий (строений, сооружений) и территории со складскими и подсобными помещениями.

В соответствии с п. 21 Требований минимизация возможных последствий и ликвидация угрозы террористических актов на объектах (территориях) достигается посредством обучения работников объекта (территории) действиям в условиях угрозы совершения или при совершении террористического акта, проведения учений, тренировок по безопасной и своевременной эвакуации работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), при получении информации об угрозе совершения террористического акта либо о его совершении.

Согласно п. 25 Требований в отношении объектов (территорий) третьей категории опасности дополнительно к мероприятиям, предусмотренным пунктом 24 настоящих требований, осуществляются следующие мероприятия: оснащение объектов (территорий) системами видеонаблюдения, охранной сигнализации; обеспечение охраны объектов (территорий) сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск

национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны; оборудование на 1-м этаже помещения для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации); оборудование основных входов в здания, входящие в состав объектов (территорий), контрольно-пропускными пунктами (постами охраны); оснащение объектов (территорий) стационарными или ручными металлоискателями.

В ходе проверки установлено, что по результатам категорирования ГБОУ СОШ № 1 п.г.т. Безенчук, СПДС «Березка», СП ЦДТ «Камертон» присвоена третья категория опасности.

В нарушение вышеназванных положений действующего законодательства, при проверке, проведенной в ГБОУ СОШ № 1, установлено, что в журнале обхода здания заранее стояла отметка об обходе за последующие 2 дня проверки.

Кроме того, в ГБОУ СОШ № 1 п.г.т. Безенчук, СПДС «Березка», СП ЦДТ «Камертон» не обеспечена охрана объектов (территорий) сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны.

Обеспечение в образовательной организации внутриобъектного и пропускного режима лицами, не имеющими лицензию на осуществление охранной деятельности (сторожа и вахтеры), существенно снижает уровень антитеррористической защищенности образовательного учреждения, создает условия для совершения актов терроризма, угрожающих жизни и здоровью неопределенного круга лиц, большинство из которых несовершеннолетние.

Вахтеры и сторожи, состоящие в штате образовательной организации не могут обеспечить надлежащий уровень защиты образовательного учреждения, ввиду отсутствия специальной подготовки, и права использования специальных средств защиты и мер административного принуждения, что способствует свободному и бесконтрольному проникновению и пребыванию в образовательном.

Необходимо отметить, что образовательная организация несет ответственность за жизнь и здоровье обучающихся, а также работников образовательной организации.

Игнорирование требований законодательства, направленных, прежде всего, на обеспечение прав обучающихся является недопустимым.

Причинами и условиями, способствующими выявленным нарушениям, явилось ненадлежащее исполнение должностных обязанностей заместителем по

АХР Кутумовой Т.А., ответственной за ГО и ЧС Дудановой С.С., библиотекарем Быковой Н.В. иными ответственными должностными лицами.

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст. 22, 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района и принять меры по устранению и недопущению впредь выявленных нарушений законодательства, причин и условий, им способствующих;

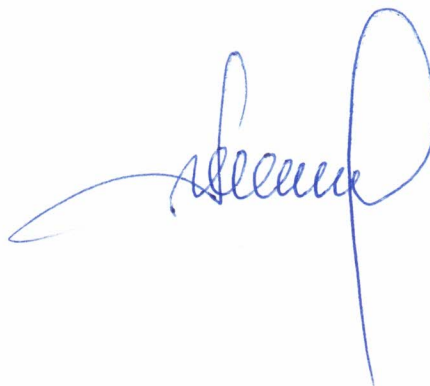
2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности заместителя по АХР Кутумову Т.А., ответственную за ГО и ЧС Дуданову С.С., библиотекаря Быкову Н.В., иных должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях законодательства;

3. О времени рассмотрения представления уведомить прокуратуру района;

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в течение одного месяца в письменной форме.

Прокурор района

старший советник юстиции



С.А. Фридинский