



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
БЕЗЕНЧУКСКОГО РАЙОНА

ул. Луговцева, д. 8, п. Безенчук, 446250

14.12.2016 № 28-39/16-1394

На № _____ от _____

Директору ГБОУ СО СОШ №1 п.г.т.
Безенчук муниципального района
Безенчукский Самарской области

Энговатову О.А.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений требований ФЗ
«О противодействии терроризму»

Прокуратурой Безенчукского района Самарской области на основании информации МОВО по Безенчукскому району – ФФГКУ УВО ГУ МВД по Самарской области проведена проверка соблюдения требований ФЗ «О противодействии терроризму», о несовершеннолетних и молодежи.

В ходе проверки выявлены нарушения в деятельности образовательных учреждений в части несоблюдения отдельных требований законодательства о противодействии терроризму.

В силу ст. 2 Конституции РФ человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства.

Согласно ст.ст. 20, 41 Конституции РФ каждый имеет право на жизнь и охрану здоровья.

В п. 3 ст. 3 «Конвенции о правах ребенка» указано, что государства - участники конвенции обеспечивают, чтобы учреждения, службы и органы, ответственные за заботу о детях или их защиту, отвечали нормам, установленным компетентными органами, в частности в области безопасности и здравоохранения и с точки зрения численности и пригодности их персонала, а также компетентного надзора.

Таким образом, Российская Федерация приняла на себя обязательства, в том числе международно-правовые, по обеспечению безопасности в детских учреждениях, в данном случае по обеспечению противодействия терроризму в дошкольных и школьных учреждениях.

В соответствии с п. п. 1, 7 ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму» одним из принципов противодействия терроризму в Российской Федерации являются обеспечение и защита основных прав свобод человека и гражданина, приоритет мер предупреждения терроризма.

Согласно ч. 13 ст. 30 Федерального закона от 30.12.2009 №384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» для обеспечения

БЗ № 002743

защиты от несанкционированного вторжения в здания и сооружения необходимо соблюдение следующих требований: в зданиях с большим количеством посетителей (зрителей), а также в зданиях образовательных, медицинских, банковских организаций, на объектах транспортной инфраструктуры должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий; в предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях в зданиях и сооружениях должны быть устроены системы телевизионного наблюдения, системы сигнализации и другие системы, направленные на обеспечение защиты от угроз террористического характера и несанкционированного вторжения.

В силу п.п. 15 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к компетенции образовательного учреждения относится создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья обучающихся и работников образовательной организации.

Согласно п. 20 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом РФ 05.10.2009, при осуществлении деятельности по предупреждению (профилактике) терроризма применяются меры, направленные на снижение уровня угроз террористических актов, урегулирование экономических, политических, социальных, национальных и конфессиональных противоречий, которые могут привести к возникновению вооруженных конфликтов и, как следствие, способствовать террористическим проявлениям; предупреждение террористических намерений граждан; затруднение действий субъектов террористической деятельности. При этом используются различные формы общей и адресной профилактики, осуществляемой с учетом демографических, этноконфессиональных, индивидуально-психологических и иных особенностей объекта, к которому применяются меры профилактического воздействия.

Из п. 21 данной Концепции следует к основным мерам по предупреждению (профилактике) терроризма относятся: политические, социально-экономические, правовые, информационные, культурно-образовательные, организационно-технические, которые заключаются в разработке и реализации целевых программ и мероприятий по обеспечению критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей техническими средствами защиты, совершенствование механизма ответственности за несоблюдение требований обеспечения антитеррористической защищенности объектов террористической деятельности и улучшение технической оснащенности субъектов противодействия терроризму.

Правительством РФ 23.12.2005 утверждена Федеральная целевая программа развития образования на 2006-2010 годы, в соответствии с которой предусмотрено создание безопасных условий для организации учебного процесса в образовательных учреждениях.

В целях выполнения указанных мероприятий Министерством образования и науки РФ издан ряд приказов.

Так, приказом №2013 от 11.11.2009 «О мерах по обеспечению пожарной и антитеррористической безопасности образовательных учреждений» предписано руководителям подведомственных образовательных учреждений принять дополнительные меры по усилению режима пожарной и антитеррористической безопасности, а органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предусмотреть в бюджетах субъектов и муниципальных образований средства на создание комплексной системы обеспечения безопасности образовательных учреждений; разработать и реализовать комплекс мероприятий по оснащению образовательных учреждений современными техническими средствами противопожарной и антитеррористической защиты (системы видеонаблюдения, тревожной сигнализации, контроля, управления доступом и эвакуацией обучающихся и работников).

Исходя из содержания п. 8 ч. 1 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в образовательном учреждении.

В силу п. 2 ч. 3 ст. 28 вышеприведенного Закона к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами.

Как следует из п. 2 ч. 6 и ч. 7 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации. Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, и за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно п. 2 ч. 6 ст. 28, п.п. 8, 9 ч. 1 ст. 41 Федерального закона «Об образовании в РФ» №273-ФЗ от 29.12.2012 образовательная организация обязана создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся. Охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность; профилактику несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В соответствии с ч. 7 ст. 28 Закона образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции.

Согласно акту обследования антитеррористической защищенности, устойчивости и технического состояния здания детского сада «Березка» структурного подразделения ГБОУ СО СОШ №1 п.г.т. Безенчук от 04.08.2016 в ходе обследования выявлены следующие нарушения:

- Основная и прилегающая территории, запасные выходы, и внутренние коридоры здания не оснащены системой охранного телевидения (СОТ) с сохранением видеoinформации на технические средства видеозаписи;

- Не создана система охранного освещения (СОО) для необходимого обзора в ночное и вечернее время суток непосредственной и прилегающей территории, должного обзора камер видеонаблюдения, с установкой дополнительных элементов освещения и своевременным техническим обслуживанием. Не обеспечено освещение по всему периметру объекта и подступов к нему;

Причинами и условиями допущенных нарушений закона явилось ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей руководителем структурного подразделения - детского сада № 3 «Березка» Куркуль Е.А., а также отсутствие ведомственного контроля за работой подчиненных со стороны руководства учреждения.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального Закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителей прокуратуры Безенчукского района Самарской области и принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий им способствующих недопущения их в дальнейшем.

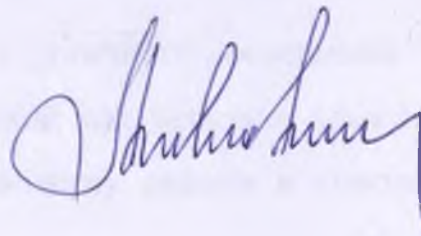
2. Рассмотреть вопрос о привлечении к установленной законом дисциплинарной ответственности руководителя структурного подразделения - детского сада № 3 «Березка» Куркуль Е.А и других виновных лиц.

3. О дате, месте и времени рассмотрения представления в письменном виде уведомить прокуратуру Безенчукского района Самарской области.

4. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в установленный законом месячный срок.

Разъясняю Вам, что за неисполнение законных требований прокурора предусмотрена административная ответственность по ст. 17.7 КоАП РФ.

Прокурор района
старший советник юстиции



А.Г. Павлов